Mesa Redonda 15 — Tema: “Universalização até 2033: é sonho ou realidade para o Brasil?”

Silvano Silvério – Superintendente de Regulação de Saneamento Básico

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

MINISTÉRIO DA INTEGRAÇÃO E DO DESENVOLVIMENTO REGIONAL

ATRIBUIÇÕES LEGAIS E COMPETÊNCIAS DA ANA

Desde 2020

NORMAS DE REFERÊNCIA PARA REGULAÇÃO DO SANEAMENTO BÁSICO

Harmonização da regulação do setor de saneamento básico.

Desde 2010

SEGURANÇA DE BARRAGENS

cadastro e classificação de barragens quanto ao risco e dano potencial associado

RSB

SNISB

Desde 2009

REGULAÇÃO DE SERVIÇOS

operação do PISF

serviços hídricos de adução de água bruta

perímetros de irrigação concedidos.



FISCALIZAÇÃO

Desde 2000

REGULAÇÃO DE USOS DE RECUROS HÍDRICOS

outorgas;

Marcos Regulatórios;

Alocação de Água;

DRDH;

MONITORAMENTO & OPERAÇÃO DE RESERVATÓRIOS

Promover a coordenação das atividades da rede hidrometeorológica nacional;

Acompanhar as condições de operação dos reservatórios; eventos extremos - secas e inundações

IMPLEMENTAÇÃO DA POLÍTICA NACIONAL DE RECURSOS HÍDRICOS

Planos de RH, cobrança pelo uso; enquadramento de rios e SNIRH;

fortalecimento dos entes do SINGREH

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

Atualização da Lei 11.445/2007 pela Lei 14.026/2020

Destaques

- **universalização** do acesso e efetiva prestação do serviço - primeiro princípio fundamental; **metas de 99%** para o **abastecimento de água potável** e **90%** para o **esgotamento sanitário** até **2033**;
- **prestação regionalizada** dos serviços – para garantir a sua viabilidade econômica;
- **prestação concomitante** dos serviços de **abastecimento de água e de esgotamento sanitário**;
- **harmonização regulatória com as normas de referência publicadas pela ANA (Lei 9.984/2000 atualizada pela Lei 14.026/2020)** – grande desafio dadas a extensão e a diversidade de nosso país e o grande número de municípios, titulares dos serviços públicos de saneamento básico

https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2007/lei/L11445compilado.htm

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

Deasfios

- O **saneamento básico** engloba **quatro serviços:** abastecimento de água; esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos urbanos; e drenagem e manejo de águas pluviais urbanas.
- Estamos **longe da universalização** do acesso e efetiva prestação do serviço de **abastecimento de água potável** e **esgotamento sanitário**;
- A **regulação dos serviços** de saneamento básico é de **jurisdição local - municipal**, assim como **a prestação dos serviços –** há **5.571 municípios** no Brasil – serviços sendo prestados e regulados de forma não muito homogênea – **ANA não regula os serviços diretamente**
- Atualmente há **85 entidades reguladoras** no cadastro de entidades infranacionais da ANA **regulando 4.665 municípios**;
- Há pelo menos 900 municípios sem qualquer regulação dos serviços

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

Atuação da ANA no saneamento

Uniformizar a regulação de um setor com elevada fragmentação institucional

CONTEXTO INSTITUCIONAL E ESTRUTURAL DO SETOR:

~100 entidades reguladoras infranacionais, com capacidades institucionais muito distintas

~1.300 prestadores de serviços, atuando em contextos de prestação diversos

O QUE A LEI Nº 14.026, DE 2020, ATRIBUIU À ANA

Harmonização regulatória

Zelar pela segurança jurídica

COMO A ANA ATUA

Normas de Referência

Padrões nacionais para a regulação dos quatro componentes.

Coordenação regulatória

Agenda regulatória do setor e monitoramento da adoção das NRs.

Articulação institucional

Diálogo permanente com titulares, reguladores e prestadores.

Capacitação das ERIs

Formação, manuais e assistência técnica aos reguladores.

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

ERIs
Panorama

Panorama | Serviços | Municípios sem regulação de serviço

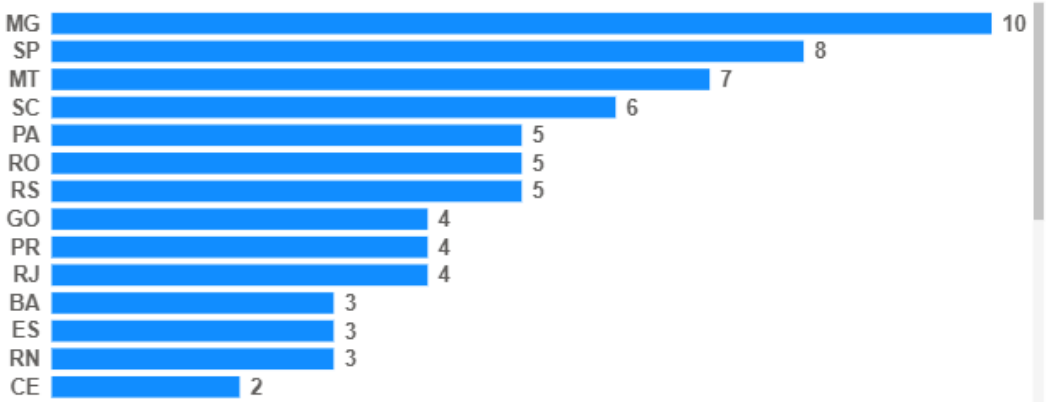
Nº Municípios
4.655

ERIs cadastradas
85

Selecione o Estado: Todos
Selecione o Município: Todos
Selecione a Entidade Reguladora: Todos
Selecione o Serviço: Todos

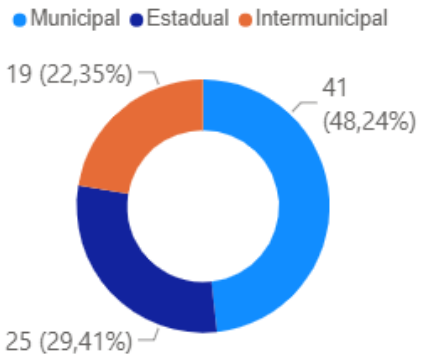
Nº de ERIs que finalizaram o cadastro por UF

Microsoft Power BI

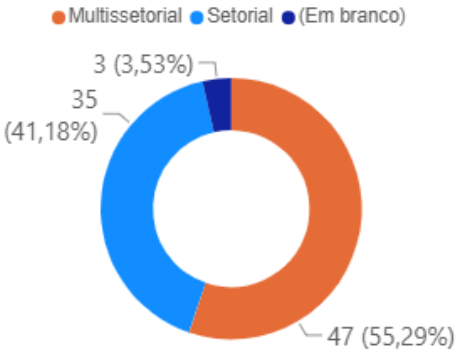


CNPJ ERI	Sigla ERI	Agência	UF de Origem	UF de Atuação	Data de
05567708000142	AGEAC	Agência Reguladora dos Serviços Públicos do Estado do Acre	AC	AC	15/01/2(
04730141000110	ARSAL-AL	Agência Reguladora de Serviços Públicos do Estado de Alagoas	AL	AL	20/09/2(
29916198000130	AGEMAN	Agência Reguladora dos Serviços Públicos Delegados do Município de Manaus	AM	AM	14/03/2(
05497801000128	ARSAP	AGENCIA REGULADORA DE SERVICOS PUBLICOS DELEGADOS DO ESTADO DO AMAPA - ARSAP	AP	AP	31/10/2(
17305729000179	AGERSA	Agência Reguladora de Saneamento Básico do Estado da Bahia	BA	BA	30/11/2(
36909732000146	ARSBA-SR	AGENCIA REGULADORA DE SERRA DO RAMALHO	BA	BA	03/03/2(

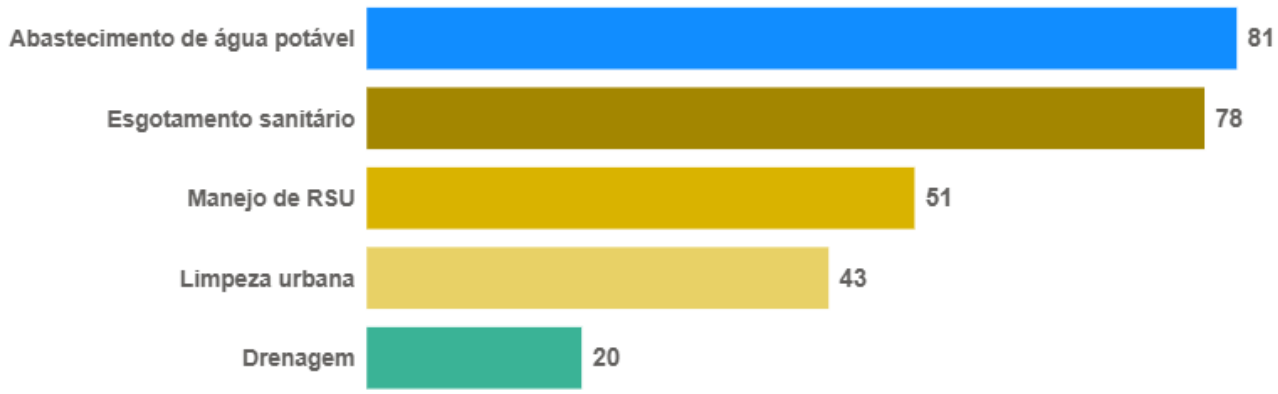
Abrangência das ERIs



Setorialidade das ERIs



Nº de ERIs e Serviços Regulados



Atualizado em: 16/10/2026 16:08:45

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

ERIs
Serviços

Panorama | Serviços | Municípios sem regulação de serviço

Municípios sem ERI
914

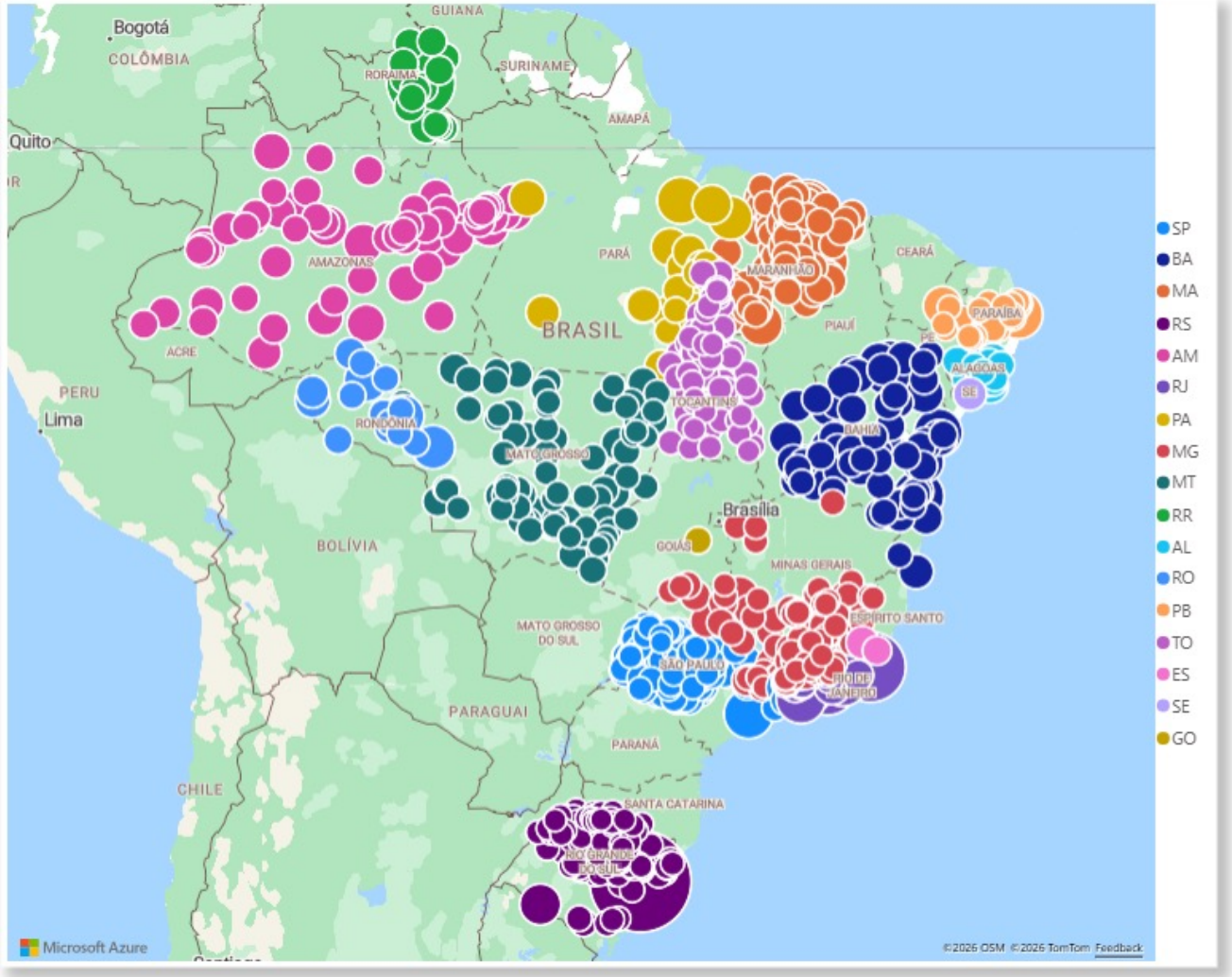
População
18 Mi

Selecione a UF: Todos
Selecione o Município: Todos
Selecione o Serviço: Todos

Cadastro de ERIs

Municípios sem cadastro de regulação do serviço

Cód IBGE	Município	UF	População Estimada 2025
4314902	Porto Alegre	RS	1.388.794
3301009	Campos dos Goytacazes	RJ	519.259
1400100	Boa Vista	RR	485.477
3303906	Petrópolis	RJ	294.926
3306305	Volta Redonda	RJ	279.971
2111201	São José de Ribamar	MA	259.164
2918407	Juazeiro	BA	256.122
2700300	Arapiraca	AL	243.906
3502804	Araçatuba	SP	208.415
3303401	Nova Friburgo	RJ	203.417
2914802	Itabuna	BA	196.344
3300407	Barra Mansa	RJ	181.679
3300100	Angra dos Reis	RJ	179.142
3548807	São Caetano do Sul	SP	172.693
2103000	Caxias	MA	163.546
2900702	Alagoinhas	BA	161.196
2513703	Santa Rita	PB	160.852
2107506	Paço do Lumiar	MA	153.158
1502103	Cametá	PA	144.859
3506508	Birigui	SP	123.340
2103307	Codó	MA	118.283
1301902	Itacoatiara	AM	113.917
1505502	Paragominas	PA	113.498
1302504	Manacapuru	AM	111.751
1100304	Vilhena	RO	109.651
1100023	Ariquemes	RO	109.170
2101202	Bacabal	MA	107.755
2101400	Balsas	MA	105.974
1303403	Parintins	AM	101.855
1100049	Cacoal	RO	98.280
3148103	Patrocínio	MG	94.357
2932903	Valença	BA	90.053
4317103	Sant'Ana do Livramento	RS	87.329
3306008	Três Rios	RJ	82.319
1304203	Tefé	AM	80.137
Total			18.439.579



Atualizado em: 16/10/2026 16:08:45

Desafios da Regulação do Saneamento Básico

- **Regulação do setor é fragmentada**
- **Processo regulatório sem padrões mínimos**

- **4.655** municípios com alguma regulação dos serviços de saneamento básico

ESFERA DE ATUAÇÃO DA ERI	QUANT. possível	QUANT. cadastro
MUNICIPAL	58	41
INTERMUNICIPAL	20	19
ESTADUAL / DISTRITAL	26	25
TOTAL	104	**85**

Muitas ERIs são multissetoriais: gás, transporte, distribuição de EE, além dos 4 componentes do Saneamento

Cadastro de Entidades Reguladoras Infranacionais

ATENÇÃO:

- **Mais de 900** municípios, possivelmente, sem qualquer regulação dos serviços de saneamento básico;
- **930** municípios sem regulação do serviço de **abastecimento de água potável;**
- **1.428** municípios sem regulação do serviço de **esgotamento sanitário;**
- **4.756** municípios sem regulação do serviço de **manejo de resíduos sólidos urbanos;**
- **5.497** municípios sem regulação do serviço de **drenagem e manejo de águas pluviais urbanas.**

Lei 11.445/2007 alterada pela Lei 14.026/2020

Art. 8°, § 5º O titular dos serviços públicos de saneamento básico **deverá definir a entidade responsável pela regulação e fiscalização desses serviços**, independentemente da modalidade de sua prestação.

Art. 21. A função de regulação, desempenhada por **entidade de natureza autárquica dotada de independência decisória e autonomia administrativa, orçamentária e financeira**, atenderá aos princípios de **transparência, tecnicidade, celeridade e objetividade das decisões**.

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

Desafios da Regulação do Saneamento Básico

Sistema Nacional de Informações em Saneamento Básico - SINISA 2025

Abastecimento de Água

Natureza jurídica dos prestadores

Participantes do SINISA-Água

1.249 prestadores locais

54 prestadores regionais

643 administração direta
órgão da prefeitura (secretaria, departamentos, entre outros)

458 autarquia
com autonomia administrativa e patrimônio próprio e sob controle municipal ou estadual

5 empresa pública
formada por uma ou várias entidades com capital exclusivamente público

28 sociedade de economia mista
com capital público e privado.; gestão pública ou com participação dos sócios privados

148 empresa privada
com capital majoritário ou integralmente privado; administrada por particulares

21 associação privada
entidade não governamental, sem fins lucrativos

Sistema Nacional de Informações em Saneamento Básico - SINISA 2025

Esgotamento Sanitário

Natureza jurídica dos prestadores

Participantes do SINISA-Esgoto

1.201 prestadores locais

45 prestadores regionais

770 administração direta
órgão da prefeitura (secretaria, departamentos, entre outros)

327 autarquia
com autonomia administrativa e patrimônio próprio e sob controle municipal ou estadual

6 empresa pública
formada por uma ou várias entidades com capital exclusivamente público

25 sociedade de economia mista
com capital público e privado.; gestão pública ou com participação dos sócios privados

116 empresa privada
com capital majoritário ou integralmente privado; administrada por particulares

2 associação privada
entidade não governamental, sem fins lucrativos

A prestação direta parece ser a mais carente de regulação

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

Normas de Referência já publicadas 2020 - 2026

15/18 Normas de Referência (NR) e 2/3 Resoluções de Procedimentos

Regulação econômica (7/9 NRs)

Manejo de resíduos sólidos urbanos
NR 1 – Cobrança pelos serviços de resíduos sólidos
Água e Esgoto
NR 3 – Indenização de investimentos não amortizados
NR 5 – Matriz de riscos para contratos
NR 6 – Modelos de regulação tarifária
NR 10 – Reajustes tarifários
NR 13 – Estrutura tarifária e tarifa social
NR 16 – Contabilidade regulatória
NR? Padronização de instrumentos negociais – em deliberção final
NR? Revisão tarifária – consulta pública em análise

Regulação técnico-operacional (7 NRs)

Água e esgoto:
NR8 – Metas progressivas de universalização
NR9 – Indicadores operacionais
NR11 – Condições gerais de prestação
NR15 – Redução progressiva e controle de perdas
NR? – Reúso de água de efluentes tratados
Manejo de resíduos sólidos urbanos
NR 7 – Condições gerais dos serviços de resíduos
NR 14 – Indicadores dos serviços de resíduos
Drenagem e manejo de águas pluviais urbanas
NR 12 – Estruturação dos serviços de drenagem

Fortalecimento institucional (1 NR e 1 Resolução)

NR 4 – Governança das entidades reguladoras infranacionais
Resolução ANA nº 179/2024 – Institui o Pró-Saneamento
Norma para estabelecer requisitos de elegibilidade das ERIs e desenvolvimento de etapas para o Programa Pró-Saneamento (Estágio 1).

Solução de conflitos (2 Resoluções)

Resolução ANA nº 209/2024 – Mediação regulatória
Resolução ANA nº 258/2025 – Arbitramento

*não publicadas ainda

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

Normas de Referência ainda por publicar 2027 - 2030

26 Normas de Referência (NR) e **1** Resolução de Procedimentos

Normativos propostos nos Anexos I e II da Agenda Regulatória em análise de contribuições da consulta pública

2027 – 2028

Anexo I da Agenda Regulatória

10 normas previstas

5 **Manejo de resíduos sólidos urbanos**
reg. tarifária, contabilidade, matriz de riscos, instrumentos negociais e subdelegação

2 **Drenagem e manejo de águas pluviais urbanas**
indicadores de qualidade, Cobrança e regulação tarifária

2 **Água e esgoto**
subdelegação e prestação em áreas rurais

1 **Fortalecimento institucional**
Pró-Saneamento — Etapa 2

2029 – 2030

Anexo II da Agenda Regulatória

17 normas previstas

7 **Drenagem e manejo de águas pluviais urbanas**
matriz de riscos, contabilidade, indenização de ativos, metas, fiscalização, instrumentos negociais, e subdelegação

4 **Manejo de resíduos sólidos urbanos**
reajuste e revisão tarifária, indenização de ativos, metas e fiscalização

3 **Transversais aos quatro componentes**
avalição de desempenho, verificação independente e clima

3 **Água e esgoto**
fiscalização, sistema separador e água de chuva

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

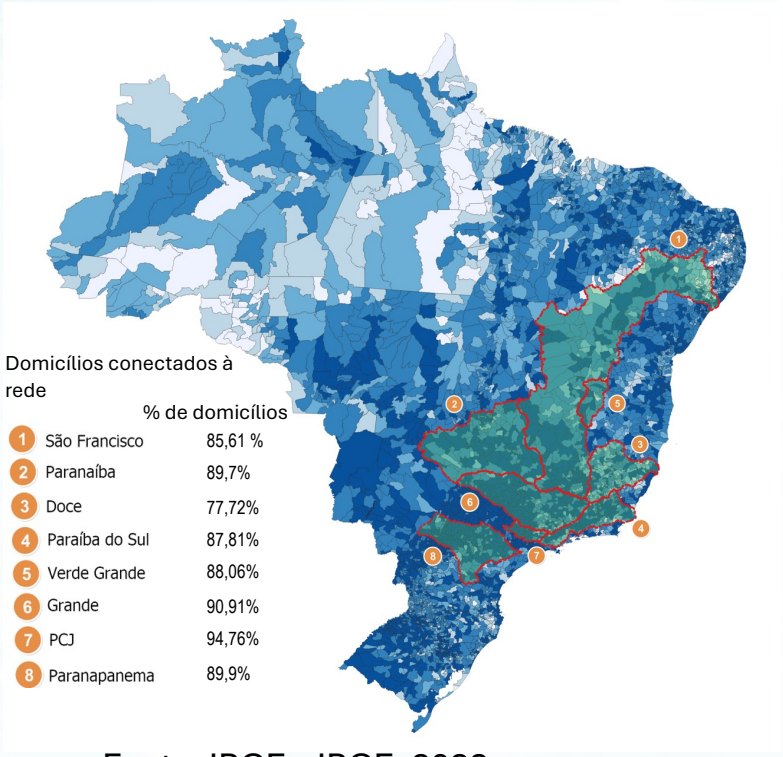
Desafios da Regulação do Saneamento Básico

https://indicadores-sinisa-2025.cidades.gov.br/dashboard?modulo=agua



Fonte: SINISA 2024-2025

Municípios e bacias hidrográficas com cobrança pelo uso da água bruta – arrecadação pode ser investida em universalização



Fonte: IBGE – IBGE. 2022

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

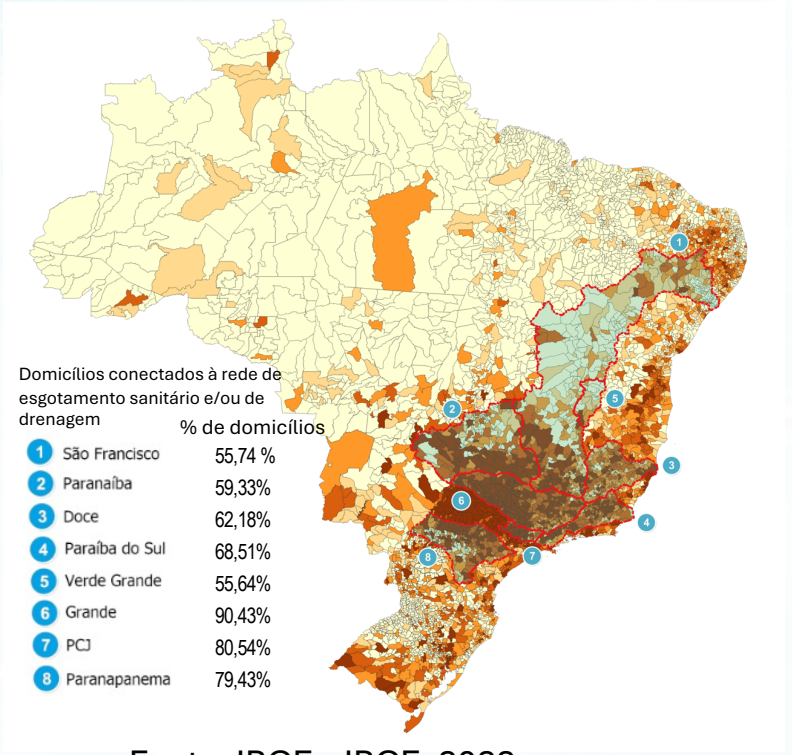
Desafios da Regulação do Saneamento Básico

https://indicadores-sinisa-2025.cidades.gov.br/dashboard?modulo=esgoto



Fonte: SINISA 2024-2025

Municípios e bacias hidrográficas com cobrança pelo uso da água bruta – arrecadação pode ser investida em universalização

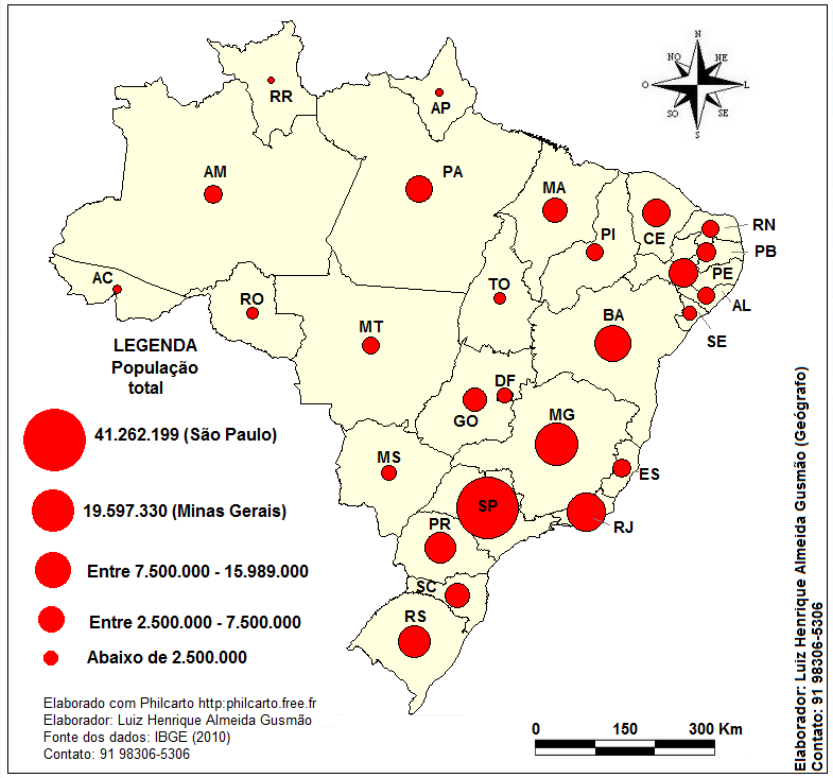


Fonte: IBGE – IBGE. 2022

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

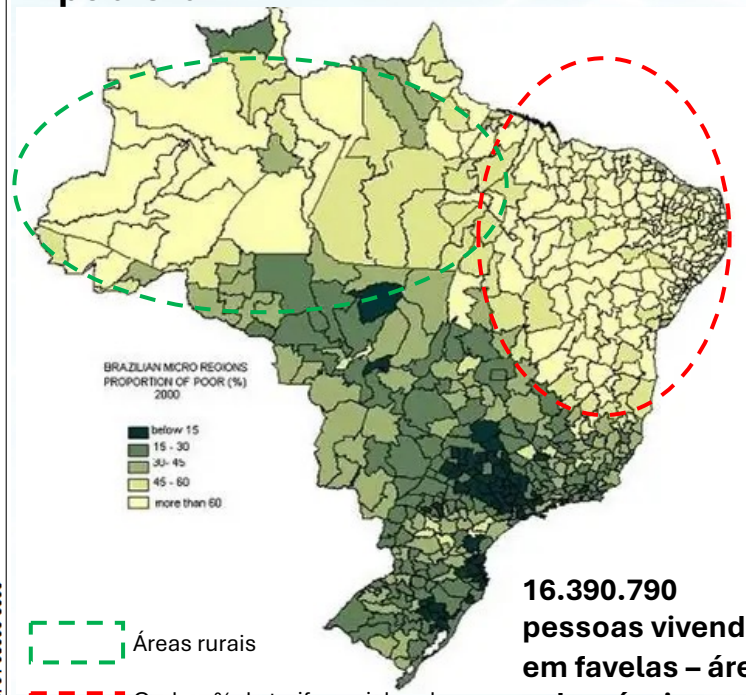
Desafios da Regulação do Saneamento Básico

221 milhões de pessoas – distribuição espacial pelos estados - 27 estados



Destaques | Panorama do Censo Demográfico 2022

5.571 municípios
% de pessoas em situação de pobreza



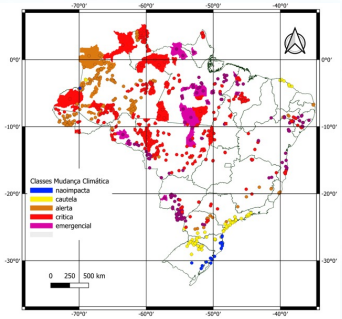
Áreas rurais

Onde o % de tarifa social pode afetar a sustentabilidade do serviço

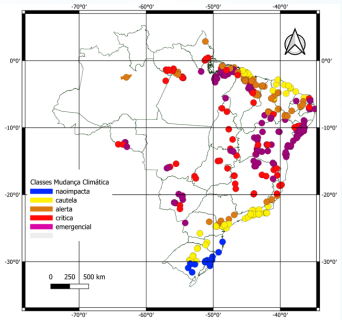
16.390.790 pessoas vivendo em favelas – áreas vulneráveis a desastres naturais

IBGE's new geographic divisions detail inequalities in the country in 2023 | News Agency

Territórios indígenas – 1,694 milhões de pessoas



Comunidades Quilombolas – 1,328 milhões de pessoas



ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

É possível universalizar o saneamento básico. O que é necessário ?

- ✓ Engajamento dos **titulares** – ação, planejamento, agilidade nas providências, delegar regulação (onde ainda não há)
- ✓ Planos Municipais de Saneamento Básico - bem elaborados/revisados/**atualizados**
- ✓ Cumprimento das **metas** por parte dos **titulares e prestadores** de serviço
- ✓ **Regulação eficaz – governança, quadros capacitados**
- ✓ **Recursos para investir na expansão do atendimento – garantidos, provisionados**
- ✓ **Profissionais qualificados para elaborar/executar planos, projetos e obras**
- ✓ Envolvimento de **toda a sociedade** para: **querer se ligar às redes disponíveis** e **cobrar** o bom andamento da expansão do atendimento e **a qualidade dos serviços**
- ✓ Trabalho integrado, coordenado, de titulares, prestadores, **reguladores**, **gestores de recursos hídricos**, **comitês de bacia**, órgãos de controle (ACT ANA-IRB)
- ✓ Elaboração de bons **projetos** e execução das **obras - promover**

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

Obrigado!

SILVANO SILVÉRIO DA COSTA

Superintendente de Regulação de Saneamento Básico

SSB@ana.gov.br

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS E SANEAMENTO BÁSICO

MINISTÉRIO DA
INTEGRAÇÃO E DO DESENVOLVIMENTO REGIONAL

ANA
AGÊNCIA NACIONAL DE ÁGUAS
E SANEAMENTO BÁSICO